



Российская Федерация  
**Общество с ограниченной ответственностью**  
**«ЗЕНИТ»**

---

Юридический адрес: 454048, г. Челябинск, Свердловский проспект, д. 84Б, офис 7.16, ИНН/КПП 7451387459/745301001, Р/счет 40702810490000020789 в ПАО «Челябинвестбанк», г. Челябинск к/сч. 30101810400000000779 БИК 047501779 т. 89507420077 zenit-project@yandex.ru

**Проект программы комплексного развития социальной инфра-  
структуры муниципального образования г.Собинка на 2017 - 2025  
годы.**

г. Челябинск, 2017 г.



**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования г.Собинка на 2017 - 2025 годы.**

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Собинка на 2017 – 2025 годы
Основание для разработки программы	1. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; 5. Генеральный план муниципального образования город Собинка.
Заказчик и программы	Администрация г.Собинка
Цель программы	Обеспечение развития социальной инфраструктуры с целью создания всесторонних условий для создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику, для полноценного развития и повышения качества жизни населения на территории муниципального образования город Собинка
Задачи программы	а) повышение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования; б) обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры для населения муниципального образования в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования; в) обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры муниципального образования; г) обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и туризма; д) повышение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры.
Целевые показатели (индикаторы) развития социальной инфраструктуры	Целевые показатели (индикаторы) развития социальной инфраструктуры

	достижение нормативного уровня обеспеченности населения услугами в области образования, физической культуры и массового спорта и туризма
Сроки и этапы реализации программы	2017 – 2025 годы
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Разработка проектов планировки территории и межевание земельных участков под строительство объектов социальной инфраструктуры. Разработка проектно сметной документации по строительству и реконструкции объектов социальной сферы. Строительство новых объектов социальной инфраструктуры.
Ожидаемые результаты реализации программы	Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и массового спорта и туризма

## **Характеристика социально-экономического состояния Собинского муниципального района**

Город Собинка – административный, промышленный и культурный центр одноименного муниципального района.

Собинский муниципальный район расположен в центральном планировочном районе Владимирской области, по классификации ЦНИИП Градостроительства. В современных границах Собинский район существует с 1965 года.

Административно-территориальное устройство района насчитывает 12 муниципальных образований.

Современную систему расселения на территории района формируют 3 городских поселения (Собинка, Лакинск, пос.Ставрово), а также 9 сельских поселений: Асерховское, Березниковское, Воршанское, Колокшанское, Копнинское, Куриловское, Рождественское, Толпуховское, Черкутинское сельские поселения, которые все связаны с райцентром радиальными и транзитными автодорогами.

Общая площадь земель М.О. г.Собинка составляет 1968.166 га (на 01.01.2007г).

Экономико-географическое положение района определяется размещением двух важных транзитных транспортных артерий, проходящих севернее г.Собинки, через г.Лакинск: железной дороги Москва – Нижний Новгород и автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань - Уфа, а также сетью региональных и местных автодорог, связывающей райцентр с сельскими поселениями района.

Численность населения г.Собинка на 1 января 2016 года составила 18 232 чел.

### **Климатическая характеристика**

Климат в районе г.Собинка - умеренно-континентальный. Зимой, наряду с умеренными и сильными морозами, почти ежегодно наблюдаются оттепели.

Глубина промерзания грунта в зимний период составляет в среднем 1,6 м. Глубина залегания подземных вод на территории города составляет повсеместно менее 2 м. от поверхности земли.

Континентальность климата гарантирует температурные режимы: от –43 до +37, но в целом средняя температура зимних месяцев –8 градусов, а летних – +17.

Климат немного похож по температурному режиму на Нижний Новгород, но там больше осадков.

**Вывод:** климатические условия поселения относительно благоприятны для жизни, хозяйственной деятельности и отдыха населения.

### **Основные направления социально-экономического развития г.Собинка на период 2017-2025 годы**

Основными направлениями социально-экономического развития г.Собинка на период 2017-2025 годов будут реализация национальных проектов в области здравоохранения, образования, социальной политики и культуры, повышение уровня жизни населения, привлечения инвестиций в производственную сферу, улучшение жилищных условий населения путем участия в федеральных программах.

Стабильное улучшение качества жизни населения, являющееся главной целью развития любого населенного пункта, в значительной степени определяется уровнем развития системы

учреждений обслуживания разного профиля: объектами здравоохранения, спорта, образования, культуры и искусства, торговли и др.

### **Сведения о градостроительной деятельности**

К полномочиям органов местного самоуправления города в области градостроительной деятельности относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования города;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования города;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки города;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования города документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях города;
- 6) принятие решений о развитии застроенных территорий;
- 7) проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 8) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры города, программ комплексного развития социальной инфраструктуры города.

### **Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры**

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения в качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет:

- освоения свободных площадок, привлекательных по природно-ландшафтным характеристикам (с учетом возможностей территориального развития каждого населенного пункта);
- строительства 1-2-эт. усадебных домов и коттеджей, обустроенных необходимой системой жизнеобеспечения во всех населенных пунктах поселения;
- реновации жилого фонда в сохраняемой усадебной застройке (замена ветхих домов на новые – в пределах существующих земельных участков).
- привидение исторического центра города, как культурно и исторически значимого места, в надлежащий благоустроенный вид для всех социальных групп.

### **Анализ существующей социальной инфраструктуры и проектные предложения**

#### **Образование**

Снижение рождаемости привело к тому, что имеющиеся в городе детские дошкольные учреждения и общеобразовательные школы практически удовлетворяют проектную потребность. Однако, учитывая неравномерность их размещения на территории города и намечаемое генпланом освоение новых жилых территорий, потребуется дополнительное строительство этих учреждений с учетом нормативных радиусов доступности. В новых районах возможно строительство небольших школ (возможно совмещенных начальных школ с детскими садами). При этом существующие учреждения в сложившейся части города могут быть использованы под другие социальные нужды.

### **Перечень общеобразовательных школ**

№ п/п	Наименование учреждений	Адрес	Нормативная емкость	Фактически обучается	Учащиеся 2 смены
1.	МОУ средняя общеобразовательная школа №1	ул.Ленина, 5	611	484	47
2.	МОУ средняя общеобразовательная школа №2	ул.Красная Звезда, 16	491	345	19
3.	МОУ средняя общеобразовательная школа №3	ул.Ленина, 32	530	294	-
4.	МОУ средняя общеобразовательная школа №4	ул.Чайковского, 3а	790	718	77

### Здравоохранение

Количество учреждений здравоохранения не полностью удовлетворяет потребность проектного населения г.Собинки. Генеральным планом намечается увеличение ёмкости учреждений здравоохранения на существующей территории ЦРБ. Дополнительная потребность в больничных койках составит порядка 50 коек, которая покрывается за счет реконструкции лечебных корпусов.

В городе расположена МУ «Собинская центральная районная больница». В состав ЦРБ входят:

- 1). Стационар на 600 коек
- 2). Поликлиника взрослая на 600 посещений в смену
- 3). Поликлиника детская на 250 посещений в смену
- 4). Стоматологическая поликлиника на 100 посещений в смену

В городе имеются учреждения социальной защиты: территориальный отдел социальной защиты населения по Собинскому району, ОГУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения», ОГУСО «Собинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

### Культура

При определении реального плана строительства объектов культуры, необходимо ориентироваться на уровень культурного развития города, реальную потребность его населения в этих учреждениях.

Основными задачами в сфере культуры должны стать мероприятия по проведению ремонта библиотек и домов культуры города.

В настоящее время суммарная вместимость учреждений культурно-досугового назначения в городе 720 зрительных мест. Согласно СНиП 2.07.01-89\* норматив этих учреждений составляет 80 мест / 1000 жителей. Общая потребность на период до 2030 г. - 1520 мест. Дополнительно потребуется культурно-досуговых учреждений порядка 800 мест.

Общая перспективная вместимость предполагает все разнообразие культурно-досуговых учреждений, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности. Это могут быть компьютерные клубы, интернет-кафе, дискотеки, кегельбаны, специализированные спортклубы и т.д, включая встроенные помещения в жилой застройке.

Внешкольные учреждения (детские школы искусств, школы эстетического воспитания) нормируются, исходя из охвата 10% общего числа школьников, что составит 250 мест. В настоящее время в городе эта потребность удовлетворена полностью.

№ п/п	Наименование учреждений	Адрес	Емкость	Качественное состояние

				здания
1.	Собинская городская библиотека-филиал МКУК «Межпоселенческая централизованная библиотечная система»	г.Собинка, ул. Лакина, 7	37,5	Удовлетв.
2.	Собинская городская детская библиотека-филиал МКУК «Межпоселенческая централизованная библиотечная система»	г. Собинка, ул.Димитрова, д.3	32,9	Удовлетв.

№ п/п	Наименование учреждений	Адрес	Емкость	Качественное состояние здания
1.	МУК «Центр культуры и досуга»	Ул. Димитрова, 8	400 мест	Удовлетв.
2.	Кинотеатр «Восход»	Ул. Димитрова, 22	320 мест	Удовлетв.
3.	МУК «Городская библиотека»	Ул. Димитрова, 9	55,317 тыс.томов	Удовлетв.

### **Физкультура и спорт**

Основными нормируемыми объектами физкультуры и спорта являются спортивные залы, плавательные бассейны и плоскостные сооружения.

Согласно СНиП 2.07.01-89\* при нормативе 60 кв.м площади пола / 1000 жителей потребность в спортивных залах определяется в 1140 кв.м. При современной емкости 814 кв.м. предусматривается новое строительство спортивных залов на 326 кв.м. (в центре южнее стадиона и в западной части города).

Потребность в плавательных бассейнах при нормативе 20 кв.м зеркала воды /1000 жителей составляет 380 кв.м. и покрывается новым строительством южнее стадиона.

Реальные объемы строительства спортивных сооружений будут определяться финансовыми возможностями города.

№ п/п	Наименование спортивных устройств	Месторасположение адрес	Трибуны мест	Площадь зала кв.м
1.	МУС стадион «Труд»	ул. Гаражная, 3	1500	418
2.	МОУ «Детско-юношеский клуб физической подготовки»	ул. Красная Звезда, 17	-	Н/д
3.	СКК «Бригантина»	ул. Набережная, 11	-	395,9

### **Торговля, общественное питание и бытовое обслуживание**

Перспективное развитие сети коммерческих предприятий обслуживания населения (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание) как по объемным, так и по структурным показателям полностью будет происходить в соответствии с рыночными отношениями.

Размещение крупных и средних объектов (включая строительство нового торгового комплекса) будет происходить преимущественно в общественном центре. Мелкие объекты будут тяготеть к различным узловым точкам города в локальных местах скопления населения.

Генеральным планом предусмотрено строительство крытого рыночного комплекса торговой площадью 600 кв.м. с расширением существующей территории в глубину квартала.

В составе предприятий общественного питания большинство относительно мелкие предприятия (до 25 посадочных мест). Имеются крупные предприятия общественного питания: кафе «Большая медведица» (98 посадочных мест), кафе «Каскад» 64 места и столовая «Кристалл» (78 посадочных мест). В городе сохранилась сеть муниципальных предприятий соци-

ального питания (при школах). В настоящее время в городе имеется 1 открытый рынок - в центре города.

Предприятие МУП ателье «Силуэт» и десятки частных предпринимателей оказывают населению города различные виды бытовых услуг (пошив и ремонт одежды, фотоуслуги, парикмахерские, ремонт СБТ, пункты проката, ритуальные услуги и прочие виды бытовых услуг). На предприятиях бытового обслуживания работает порядка 160 человек.

Из предприятий коммунального хозяйства в городе имеется баня на 300 мест, пожарное депо на 5 маш/мест, три частных гостиницы.

### **Предприятия коммунального хозяйства**

Потребность в гостиницах при нормативе 6 мест / 1000 жителей составит 140 мест.

В соответствии с нормами НП-101-95, на город с населением 19,0 тыс.чел необходимы пожарные депо общей емкостью 6 машин. Дополнительно размещение пожарных депо не предусматривается.

Таким образом, настоящим проектом предлагается дальнейшее совершенствование и развитие системы культурно-бытового обслуживания.

### **Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

– в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образова-



тельных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

– в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

– в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

– в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

– в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации. Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов.

В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Россий-

ской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Владимирской области утверждены постановлением Губернатора области от 13.01.2014г № 17 и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Владимирской области.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом города.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

### **Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

Дальнейшее развитие системы культурно-бытового обслуживания г. Собинка предусматривается с тем, чтобы способствовать:

- достижению нормативных показателей обеспеченности учреждениями социально-гарантированного уровня обслуживания (детские дошкольные учреждения, общеобразовательные учреждения, объекты здравоохранения);
  - повышению уровня разнообразия доступных для населения мест приложения труда за счет расширения, в т.ч. нового строительства, коммерческой, деловой и обслуживающей сферы;
- в конечном итоге, повышению качества жизни и развития человеческого потенциала.

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его ге-

нерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры города в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана города в части планируемых к строительству, реконструкции объектов местного значения города.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях

На период первой очереди появится незначительный избыток в образовательных учреждениях. Однако проектом предусматривается строительство детского сада на 100 мест в районе ул. Первомайской, что обусловлено необходимостью соблюдения нормативного радиуса обслуживания.

В связи с ростом удельного веса населения старше трудоспособного возраста и ростом заболеваемости, значительно увеличилось количество обращений населения за медицинской помощью. Генеральным планом предусматривается увеличение емкости учреждений здравоохранения.

Основными задачами в сфере культуры должны стать мероприятия по проведению ремонта библиотек и домов культуры города.

Реальные объемы строительства спортивных сооружений будут определяться финансовыми возможностями города.

Первочередное развитие сети коммерческих предприятий обслуживания населения (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание) как по объемным, так и по структурным показателям полностью будет происходить в соответствии с рыночными отношениями.

### **Строительное освоение (до 2020 года)**

предусмотрено:

- упорядочение существующих кварталов усадебной застройки в центре и на периферии города;
- новое строительство 1-2-3-этажной усадебной застройки возможно в западной и южной частях города;
- возможно частичное освоение 2-3-этажной жилой застройки по ул.Ленина на реконструируемых территориях;
- возможно завершение строительства многоэтажной (4-5 эт.) жилой застройки и детского дошкольного учреждения в микрорайоне севернее ул.Лакина;
- строительство объектов обслуживания;
- расширение территории общеобразовательной школы южнее ул.Ленина;
- частичное благоустройство рекреационных зон в северной, восточной и западной частях города (со строительством спортивно-оздоровительного лагеря-пансионата);
- возможное освоение территорий под промышленную и коммунально-складскую застройку в юго-восточной части города, по мере необходимости.

### ***Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования***

Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Объемы и источники финансирования по годам (млн. руб.)
<b>Сфера образования</b>	
Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов образования: Строительство школы на 1000 учащихся, по ул.Гагарина	
<b>Сфера здравоохранения</b>	
Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов здравоохране-	

ния	
<b>Сфера физической культуры и массового спорта</b>	
Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов здравоохранения	
<b>Сфера культуры и просвещения</b>	
Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов культуры и просвещения	

### **Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения**

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска; предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность; своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

### **Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры города позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию города квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.
3. Улучшение качества жизни населения города за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

### **Предложения по совершенствованию информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры**

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано: в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории сельского поселения в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных слуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не

только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности предоставлении муниципальных услуг.

Таким образом, в качестве предложений по совершенствованию информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в г. Собинка рекомендуется:

Создание и внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в муниципальном образовании и обеспечении актуализации базы пространственных данных о современном и планируемом состоянии территории в векторном электронном виде взаимосвязи с документами и процессами предоставления муниципальных услуг. Внедрение стандартов и инструментов контроля качества и взаимосвязанности решений градостроительной документации. Организация двустороннего электронного информационного взаимодействия с информационными ресурсами.

Автоматизация предоставления следующих муниципальных услуг и функций:

- предоставление земельного участка, подготовка схемы расположения земельного участка;
- выдача градостроительного плана земельного участка;
- выдача разрешения на строительство;
- выдача разрешения на ввод в эксплуатацию;
- организация разработки и утверждения документов территориального планирования в электронном виде;
- организация разработки и утверждения документации по планировке территорий в электронном виде;
- организация разработки и утверждения и внесения изменений в документацию градостроительного зонирования в электронном виде.

### **Система мероприятий по охране и использованию объектов культурного наследия**

Значительная часть объектов культурного наследия г.Собинки сосредоточена в центральной части города на территории отделочной фабрики, исторически сформировавшей речной фасад города и облик его главной площади. К ней сходятся концентрическая система ближайших кварталов и отрезков сложившихся улиц: Рабочий проспект, Чайковского, Димитрова, Ленина, а также участки озеленённой набережной на правом берегу реки Клязьмы.

Наряду с комплексом сооружений прядильно-ткацкой фабрики кон.ХІХ - нач.ХХ в.в (ныне отделочной фабрики), играющей градоформирующую роль в структуре города, здесь сложилась целостная многолучевая композиция исторической застройки фабрики с объектами жилищно-гражданского назначения. В их числе на сохране находятся корпуса: рабочих казарм, фабричной больницы, богадельни, школы фабрично-заводского ученичества, банка, казначейства и чуть поодаль ансамбля церкви Вознесения Христова и здания церковно-приходской школы, и другие объекты, используемые для общественно-административных учреждений городского и районного уровня. Вместе с тем, границы и статус этой зоны с особым использованием территорий, пока юридически не закреплены.

На левом берегу Клязьмы простирается обширная территория пойменных лугов, которая частично входит в границу г.Собинки и распространяется далее на север вплоть до железнодорожного пути Москва - Н.Новгород, проходящего в насыпи вдоль



границы города Лакинска. Территория поймы р.Клязьмы обладает всеми признаками охраняемого природного ландшафта. Однако ее статус и границы также не подтверждены никакими документами, отсутствует Проект охранных зон.

Система мероприятий по охране и использованию объектов культурного наследия призвана обеспечивать выполнение трех специфических условий городского развития:

1. Сохранение ценностей градостроительной культуры прошлых лет.
2. Приспособление объектов культурного наследия к требованиям современной жизни посредством модернизации, реконструкции и реставрации по специальным проектам.
3. Распространение специфических характеристик объектов культурного наследия на весь городской центр и охраняемый природный ландшафт с целью обогатить его индивидуальность и своеобразие, и повысить уровень благоустройства, и привлекательность для горожан и туристов.

Идеология культурно-средового подхода вызвала к жизни понятие комплексной реконструкции как целостного процесса, включающего сохранение, модернизацию, реконструкцию и новое строительство, в последние годы замещаемое более емким понятием регенерации исторического центра. При этом, кварталы исторической застройки вместе с фабрикой рассматриваются как особый комплексный объект наследия – целостный объект истории, градостроительства и архитектуры (гражданской и промышленной) с необходимым особым использованием территории.

На основе ранее разработанной документации: ПДП центра и Схемы развития туризма в области, настоящим генпланом предусматривается дальнейшая разработка системы мероприятий (рекомендаций), обеспечивающих сохранение и восстановление целостной исторической среды, эффективное использование и развитие её социально-культурного потенциала с созданием комфортных условий проживания и жизнедеятельности в комплексе исторической застройки. Эти мероприятия (рекомендации) включают:

- реставрацию и восстановление объектов культурного наследия и их приспособление для использования в современных условиях;
- проведение научно-исследовательских, проектных, археологических работ, включая Проект зон охраны объектов культурного наследия историко-культурного комплекса г.Собинка;
- преодоление практики застройки центра города маловыразительными и диссонирующими зданиями и сооружениями (включая многочисленные пристройки) и установление ограничений на градостроительную деятельность, обусловленные созданием зоны отдыха на прилегающих к центру территориях;
- учёт в композиции города видовых площадок, подходов к ним, размещение автостоянок в местах общественной застройки и туристских объектов, включая охраняемый природный ландшафт на левом берегу р.Клязьмы;
- создание системы пешеходных зон в местах концентрации объектов культурного наследия;
- проведение капитального ремонта всех сохранившихся старых домов, с обеспечением их современным санитарно-техническим и другим инженерным оборудованием;
- обеспечение реконструкции и нового строительства инженерных сетей и сооружений;
- внедрение ночной подсветки памятников;

- благоустройство и озеленение территории, оборудование их стилизованными малыми архитектурными формами;
- развитие сети улиц с реконструкцией и новым строительством пешеходных и транспортных коммуникаций;
- расширение функций отделочной фабрики с приспособлением отдельных помещений в общественных музейно-выставочных и торгово-туристских целях.

### Список объектов культурного наследия

(по состоянию на 01.12.2009г)

№	Гос.инв.№	Наименование памятника	Категория охраны	Адрес и местонахождение	Датировка
<b>Памятники градостроительства и архитектуры</b>					
		Комплекс сооружений прядильно-ткацкой фабрики:		ул.Димитрова	XIX – XX вв.
1		здание школы фабрично-заводского ученичества		ул.Димитрова, 3	1920 г.
2		производственный корпус		ул.Димитрова, 4	сер. XIX в.
3		склад № 1		ул.Димитрова, 4	XIX в.
4		склад № 2		ул.Димитрова, 4	XIX в.
5		склад № 3		ул.Димитрова, 4	XIX в.
6		здание богадельни		ул.Димитрова, 5	кон. XIX – нач. XX в
7		здание рабочих казарм		ул.Димитрова, 7	XIX в.
8		здание рабочих казарм		ул.Димитрова, 9	XIX в.
9		здание рабочих казарм		ул.Димитрова, 12/5	XIX в.
10		здание рабочих казарм		ул.Димитрова, 16	XIX в.
11		корпус фабричной больницы		ул.Димитрова, 24а	нач. XX в.
12		корпус фабричной больницы		ул.Димитрова, 24б	нач. XX в.
13		корпус фабричной больницы		ул.Димитрова, 24в	нач. XX в.
14		корпус фабричной больницы		ул.Димитрова, 24г	нач. XX в.
15		корпус фабричной больницы		ул.Димитрова, 24д	нач. XX в.

№	Гос.инв.№	Наименование памятника	Категория охраны	Адрес и местонахождение	Датировка
16		корпус фабричной больницы		ул.Димитрова, 24е	нач.ХХ в.
17		здание рабочих казарм		ул.Красной Звезды, 4	1926 г.
18		здание рабочих казарм		ул.Красной Звезды, 6	кон. XIX – нач.ХХ в
19		Дом жилой		ул.Ленина, 3	ХХ в.
		Ансамбль:		ул.Ленина, 5	кон. XIX в.
20		церковь Воскресения Христова		ул.Ленина, 5	1884 г.
21		здание церковно-приходской школы		ул.Ленина, 6	1939 г.
22		Здание банка		ул.Ленина, 6	1939 г.
23		Дом жилой		ул.Ленина, 19	1923 г.
24		Дом жилой		ул.Ленина, 21	1923 г.
25		Дом жилой		ул.Ленина, 23	1923 г.
26		Дом жилой		ул.Ленина, 25	1923 г.
27		Здание рабочих казарм		Рабочий пр-т, 7	XIX в.
28		Здание рабочих казарм		Рабочий пр-т, 9	XIX в.
29		Здание рабочих казарм		Рабочий пр-т, 11	XIX в.
30		Здание рабочих казарм		Рабочий пр-т, 13	XIX в.
31		Дом жилой		ул.Садовая, 5	кон. XIX – нач.ХХ в.
		<b>Памятники истории</b>			
32	1700587000	Захоронение воинов Советской Армии, умерших от ран во время Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг.	М-754	городское кладбище	
33	1700586000	Красные сосны – место первых маевок	М-754	ул.Шиббаева	
		<b>Памятники искусства</b>			

№	Гос.инв.№	Наименование памятника	Категория охраны	Адрес и местонахождение	Датировка
34	1700588000	Памятник К.Марксу	М-731	пл.К.Маркса	1923 г.